



**Ministério da Justiça
Secretaria de Reforma do Judiciário
Centro de Estudos sobre o Sistema de Justiça**

CASOS EMBLEMÁTICOS E EXPERIÊNCIAS DE MEDIAÇÃO
Análise para uma cultura institucional de soluções alternativas de conflitos fundiários rurais

Pesquisa elaborada em parceria estabelecida em acordo de cooperação internacional por meio de carta de acordo firmado entre a Secretaria de Reforma do Judiciário, o Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento e a organização Terra de Direitos (Projeto BRA/05/036).

**Brasília
2013**

**Casos Emblemáticos e Experiências de Mediação
Análise para uma Cultura Institucional de Soluções Alternativas
de Conflitos Fundiários Rurais**

Instituição Proponente:

Terra de Direitos - Organização de Direitos Humanos

Endereço: Rua Des. Ermelino de Leão, 15, sl 72, centro, Curitiba, Paraná. CEP 80410-230.

CNPJ: 05.145.844-0001.44

Telefone: (41) 3232-4660 // (61) 3327-2448

E-mail: terradedireitos@terradedireitos.org.br

Responsável: Darci Frigo

Telefone: (41) 3232-4660, (41) 9987-4660

Coordenadores da Pesquisa:

Prof. Dr. CARLOS FREDERICO MARÉS

Pontifícia Universidade Católica do Paraná (PUCPR)

Prof. Dr. SÉRGIO SAUER

Universidade de Brasília (UnB) - Faculdade da UnB de Planaltina

Cocoordenadores da Pesquisa:

Ms. ANTONIO ESCRIVÃO FILHO - Terra de Direitos - Doutorando Unb

DARCI FRIGO - Terra de Direitos

FERNANDO GALLARDO VIEIRA PRIOSTE - Terra de Direitos

Equipe de Pesquisa - Terra de Direitos

ANA CAROLINA BROLO - Curitiba/PR

ANDRÉ BARRETO - Recife/PE e Santarém/PA

ÉRICA GOMES - Santarém/PA

Ms. JÚLIA ÁVILA FRANZONI - Curitiba/PR

Prof.ª Dr.ª KATYA ISAGUIRRE - Curitiba/PR - UFPR

NAIARA BITTENCOURT - Curitiba/PR - Graduanda UFPR

PAULA COZERO - Curitiba/PR - Mestranda UFPR

RAMON SANTOS - Santarém/PA

Prof. Ms. ROBERTO EFREM FILHO - Recife/PE - UFPB

RÓBSON GIL - Curitiba/PR - Graduando UFPR

TCHENNA MAZO FERNANDES - Curitiba/PR

THIAGO HOSHINO - Curitiba/PR - Mestrando UFPR

Revisão

ALEXANDRE L. CARDOSO

Diagramação e Editoração

SK EDITORA LTDA. - Curitiba/PR



TERRA DE DIREITOS
ORGANIZAÇÃO DE DIREITOS HUMANOS

342.1251

C341

Casos emblemáticos e experiências de mediação: análise para uma cultura institucional de soluções alternativas de conflitos fundiários rurais / coordenadores: Sérgio Sauer, Carlos Frederico Marés. – Brasília: Ministério da Justiça, Secretaria de Reforma do Judiciário, 2013.
155 p. – (Diálogos sobre a Justiça)

ISBN : 978-85-85820-48-0

Pesquisa elaborada em parceria entre a Secretaria de Reforma do Judiciário, o Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento e a Organização Terra de Direitos.

1. Posse de terra, solução de conflito, Brasil. 2. Conflito social, Brasil. 3. Direitos humanos. I. Sauer, Sérgio (coord.). II. Marés, Carlos Frederico (coord.). III. Brasil. Ministério da Justiça. III. Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento. IV. Organização Terra de Direitos.

689=995262

CDD

SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO	10
CONTEXTO DA PESQUISA: O CENÁRIO DE CONFLITOS FUNDIÁRIOS RURAIS NOS ESTADOS DO PERNAMBUCO, PARANÁ E PARÁ	11
CONSIDERAÇÕES METODOLÓGICAS	15
Sobre os Estudos de Casos Emblemáticos	15
Sobre a Análise das Experiências Público-Institucionais de Mediação	17
SEÇÃO I	
ESTUDOS DE CASOS EMBLEMÁTICOS DE CONFLITOS FUNDIÁRIOS AGRÁRIOS E COMUNIDADES TRADICIONAIS	19
INTRODUÇÃO	19
Caso nº 1	
Conflito Fundiário Camponês: Caso do Engenho Contra-Açude/Buscaú - Estado do Pernambuco	19
Caso nº 2	
Conflito Fundiário Camponês: Caso da Fazenda Santa Filomena - Acampamento Elias de Meura - Estado do Paraná	35
Caso nº 3	
Conflito Fundiário Quilombola: Caso da Comunidade Quilombola Manoel Siriaco - Estado do Paraná	52
Caso nº 4	
Conflito Fundiário Indígena - Caso da Terra Indígena Maró - Gleba Nova Olinda I, Santarém - Estado do Pará	58
ANÁLISE E CONSIDERAÇÕES SOBRE OS ESTUDOS DE CASOS EMBLEMÁTICOS	76
a. Os elementos constitutivos do conflito	76
b. O cenário e a implicação panorâmica da judicialização do conflito	79
c. Análise de resultados: os elementos constitutivos dos conflitos fundiários em sede do cenário da sua judicialização	80
i) Sobre os quadros de agentes e instituições envolvidas nos conflitos	82
ii) Sobre os quadros de judicialização dos conflitos	83

SEÇÃO II

ANÁLISE DE EXPERIÊNCIAS PÚBLICO-INSTITUCIONAIS DE MEDIAÇÃO DE CONFLITOS FUNDIÁRIOS RURAIS	89
--	-----------

INTRODUÇÃO	89
-------------------	-----------

Experiências Público-Institucionais analisadas	89
1. Ouvidoria Agrária Nacional – Ministério do Desenvolvimento Agrário	89
2. Assessoria Especial de Assuntos Fundiários – Estado do Paraná	95
3. Vara Agrária de Marabá – Poder Judiciário do Estado do Pará	101
4. Promotoria de Justiça da Cidadania de Promoção e Defesa da Função Social da Propriedade Rural – Ministério Público do Estado de Pernambuco	106
Considerações Gerais acerca dos Estudos de Casos e Experiências de Mediação: Análise para uma Cultura Institucional de Mediação e Soluções Alternativas de Conflitos	113

SEÇÃO III

MANUAL PARA UMA CULTURA INSTITUCIONAL DE MEDIAÇÃO E SOLUÇÕES ALTERNATIVAS DE CONFLITOS FUNDIÁRIOS RURAIS	115
---	------------

INTRODUÇÃO	115
-------------------	------------

Parte I

IDENTIFICAÇÃO DOS ELEMENTOS DO CONFLITO FUNDIÁRIO RURAL	117
1º) Noção, Conceito e Características dos Conflitos Fundiários Rurais	117
2º) Elementos Constitutivos dos Conflitos	118
3º) Diferentes Categorias de Sujeitos Coletivos de Direitos e Respetivos Direitos e Políticas Públicas Implicadas	119
4º) Classes Processuais e Litigantes Frequentes: Visão Panorâmica da Judicialização do Conflito	121

Parte II

A MEDIAÇÃO PARA SOLUÇÕES ALTERNATIVAS DO CONFLITO FUNDÁRIO RURAL	123
---	------------

Para uma Cultura Institucional de Mediação e Soluções Alternativas dos Conflitos	123
Considerações Finais	125

Parte III**ARCABOUÇO NORMATIVO: REFERENCIAL PARA UMA HERMENÊUTICA
DOS CONFLITOS FUNDIÁRIOS RURAIS****126****INTRODUÇÃO****126****Âmbito Nacional****126****Âmbito Internacional****138****DOCUMENTOS CONSULTADOS****144****BIBLIOGRAFIA****151****ANEXO****154****Roteiro de Entrevista****Análise de Experiências Público-Institucionais de Mediação de
Conflitos Fundiários Rurais****154**